

PROCEDURE, ADEMPIMENTI E DOCUMENTAZIONE PER IL CORRETTO FUNZIONAMENTO DELLE COMMISSIONI DI PUBBLICO SPETTACOLO



Comune di Sassari

Convegno di Prevenzione Incendi **"Il futuro della Prevenzione Incendi"**

GIOVEDÌ 11 APRILE 2024
ore 15:00 - 19:30
Auditorium del Polo Tecnico Statale
Sassari – Via Monte Grappa



CONSULTA PROVINCIALE per la SICUREZZA ANTINCENDI
Comando Provinciale VV.F di Sassari
Ordine dei Dottori Agronomi e Dottori Forestali
Ordine degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori
Ordine dei Chimici e Fisici
Ordine Provinciale degli Ingegneri
Collegio dei Geometri e Geometri Laureati
Ordine dei Periti Industriali e Periti Industriali Laureati




Vigili del Fuoco
Comando Provinciale
Vigili del Fuoco di Sassari

RELATORE: DCS GEOM. ANTONIO SABA

Ministero dell'Interno

Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile

Comando Provinciale SASSARI



Torino, 3 giugno 2017

In occasione della finale della Champions League tra Juventus e Real Madrid, più di 1600 persone rimasero ferite e morirono di due donne e un uomo.



Approccio classico

Safety.

Security.



Approccio maturo Sicurezza integrata

Safety & Security!



Circolari emanate nei mesi di giugno-luglio 2017:

- Circolare del Capo della Polizia - Direttore Generale della Pubblica Sicurezza n. 555/OP/0001991/2017/1 del 07-06-2017.
- Circolare del Capo Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile n. 11464 DEL 19-06-2017: ***Manifestazioni pubbliche. Indicazioni di carattere tecnico in merito a misure di safety.***
- Circolare del Capo del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco n. 9925 del 20-07-2017: ***Manifestazioni organizzate in aree di libero accesso al pubblico. Indicazioni operative.***
- Circolare M.I. - Gabinetto del Ministro - n. 11001/110(10) del 28-07-2017: ***Modelli organizzativi per garantire alti livelli di sicurezza in occasione di manifestazioni pubbliche. Direttiva.***
- - *Allegato: Linee guida per i provvedimenti di safety da adottare nei processi di governo e gestione delle pubbliche manifestazioni.*

Circolare M.I. n. 11001 del 18/07/2018

conosciuta con il nome di circolare Piantedosi

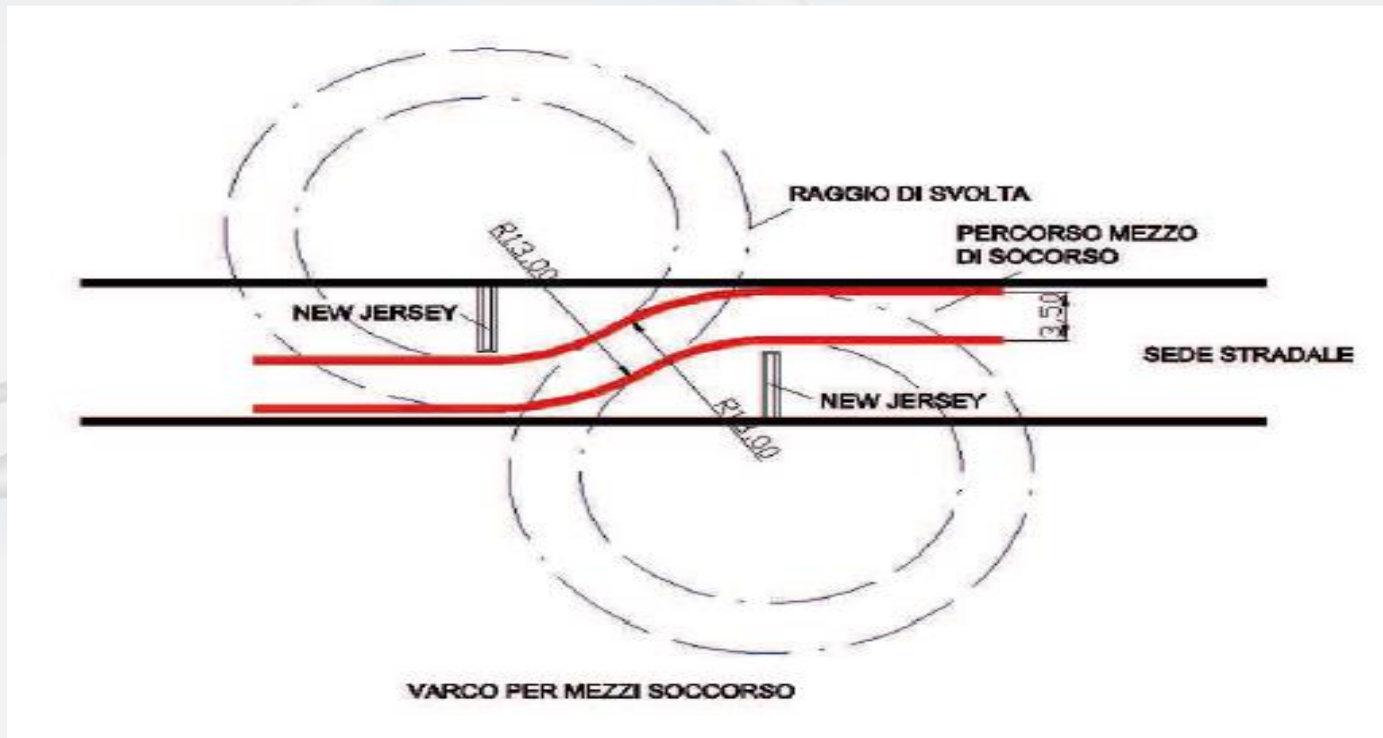
- **A distanza di un anno** dall’emanazione delle direttive con le quali sono state impartite indicazioni in merito alle misure di safety, **è emersa la necessità**, sulla base del monitoraggio degli **esiti applicativi** e del **confronto** con gli enti esponentziali delle realtà territoriali, di una rivisitazione delle precedenti linee di indirizzo. All’esito di tali approfondimenti, si è ritenuto, pertanto, opportuno impartire delle indicazioni intese a ridefinire alcuni passaggi procedurali e a favorire, nell’ottica di un **“approccio flessibile”** alla gestione del rischio, la migliore parametrizzazione delle misure cautelari rispetto alle **“vulnerabilità”** in concreto rilevate in relazione a ciascun evento.

NORMATIVA di RIFERIMENTO

- **DM 03.08.2015** : *Nuovo Codice di Prevenzione incendi integrato dalla RTV 15.*
- **DM 19.08.1996** : *Approvazione della regola tecnica di prevenzione incendi per la progettazione, costruzione ed esercizio dei locali di intrattenimento e di pubblico spettacolo.*
- **DM 18.03.1996**: *Norme di sicurezza per la costruzione e l'esercizio degli impianti sportivi.*

REQUISITI DELL'AREA E VARCHI ACCESSIBILI AI VVF

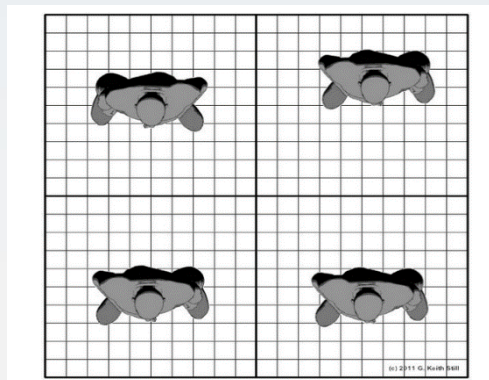
- Accessibilità mezzi di soccorso:
 - **larghezza:** 3.50 m. ■ **altezza libera:** 4.00 m. ■ **raggio di volta:** 13 m.
 - **pendenza:** non superiore al 10% ■ **resistenza al carico:** almeno 20 t (8 sull'asse anteriore e 12 sull'asse posteriore);
- Individuazione delle aree di ammassamento per i mezzi di soccorso per la gestione operativa di scenari incidentali come maxi-emergenze.



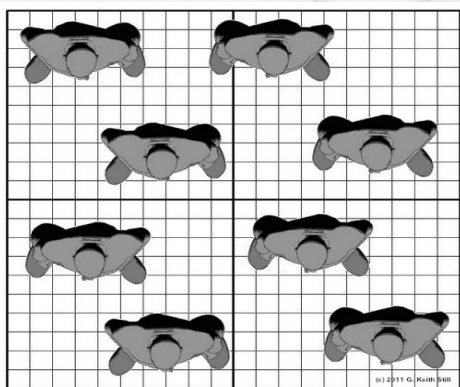
CAPIENZA DELL'AREA DELLA MANIFESTAZIONE

Deve essere definita una capienza massima, pari a **2 persone/m²**. il parametro di capacità di deflusso di **250 persone/modulo**. Il numero di **varchi contrapposti** di larghezza minima pari a **2.40 m.** non dovrà essere inferiore a **tre**.

Affollamento 1 persona/mq



Affollamento 2 persona/mq.



Elevate densità inducono incidenti di folla

- $d < 2 \text{ p/m}^2$ → condizioni **ipo-critiche**
 - ◆ gli individui possono muoversi scegliendo liberamente la direzione evitando il contatto con vicini o con eventuali perturbazioni
- $d > 2 \text{ p/m}^2$ → condizioni **iper-critiche**
- $d > 4 \text{ p/m}^2$ → **sovraffollamento**
 - ◆ la folla inizia a comportarsi come un fluido continuo e può trascinare gli individui che la compongono anche contro la loro volontà
- $d > 6 \text{ p/m}^2$ → **incidente di folla** = **collasso** o **schacciamento**
 - ◆ possibilità di movimento autonomo degli individui nulle, gli individui sono mossi solo dalla pressione di coloro che li circondano
 - ◆ il rischio che la folla crolli su sé stessa o diventi così densa da schiacciare e asfissiare gli individui è elevatissimo e sostanzialmente incontrollabile.
 - ◆ Una volta che l'incidente di folla è innescato, è quasi impossibile impedirlo.

Per evitare il rischio di blocco delle vie d'esodo e le relative gravi conseguenze per gli occupanti, le regole di prevenzione incendi **impongono capienze e densità di affollamento globali massime** per prevenire la formazione di **densità di affollamento localizzato iper-critiche** $> 2 \text{ p/m}^2$ nelle vie d'esodo.

- Gli ingressi alle aree delimitate dell'evento, anche se di libero accesso, **devono essere controllati attraverso sistemi** quali, ad esempio, l'emissione di titolo di accesso gratuito ovvero con **contapersone**.



SUDDIVISIONE DELLA ZONA IN SETTORI

- Per affollamento fino a 10.000 persone non è richiesta, ai fini di **safety**, la suddivisione in settori.
- Per affollamento superiore a 10.000 persone e fino a 20.000 persone, si dovrà prevedere la separazione in **almeno due settori**.
- Per affollamento superiore a 20.000 persone si dovrà prevedere la separazione in **almeno tre settori**.

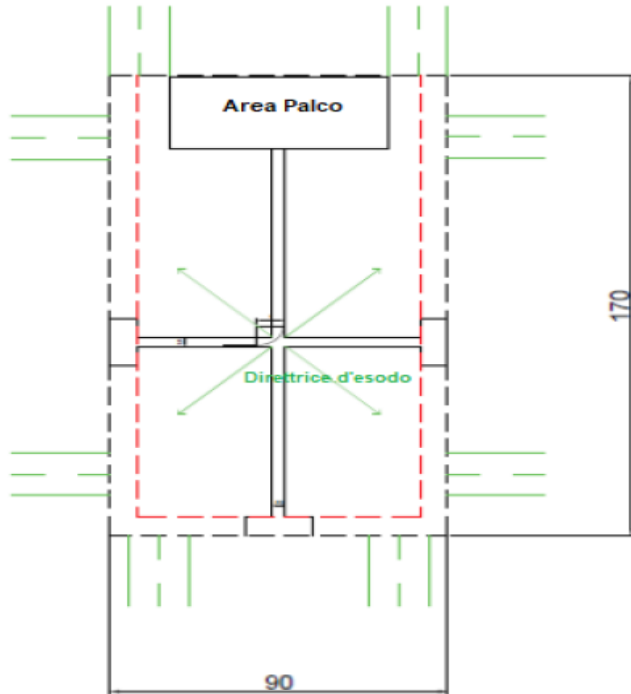


Fig. 1 Schema esemplificativo di suddivisione in settori

- i settori separati da spazi di larghezza **non inferiore a 5 m.**
- Prevedere **attraversamenti** presidiati in ragione di **uno ogni 10 m.**
- le separazioni di tipo **“mobile”** devono garantire la resistenza superiore a **300 N/m.**
- **Spazi liberi** di idonea superficie, da ricavare **lungo il perimetro** della zona occupata dal pubblico.

OLBIA, 31 DICEMBRE 2023



Ministero dell'Interno
Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile
Comando Provinciale SASSARI



ALGHERO, 31 DICEMBRE 2023



Ministero dell'Interno
Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile
Comando Provinciale SASSARI



ALGHERO, 31 DICEMBRE 2023



Ministero dell'Interno
Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile
Comando Provinciale SASSARI



PROTEZIONE ANTINCENDIO

- Si dovrà prevedere un congruo numero di estintori portatili e/o eventualmente integrati da estintori carrellati, collocati in postazioni controllate.
- Ove non disponibile una rete di idranti, si dovrà prevedere la presenza sul posto di almeno un automezzo antincendio dedicato messo a disposizione dall'organizzatore o un idrante UNI 70 posto nelle vicinanze della manifestazione .
- In manifestazioni ove sia prevista l'affluenza di oltre **20.000 (10000 per il pubblico spettacolo Titolo II art. 4 del DM 22/02/1996 n. 261)** persone dovrà essere richiesto il servizio di vigilanza antincendio dei Vigili del Fuoco di cui all'art. 18 del D.Lgs. 8 marzo 2006 n.139, secondo le disposizioni dettate dal D.M. Interno 22 febbraio 1996 n. 261.



GESTIONE DELL'EMERGENZA

PIANO DI EMERGENZA ED EVACUAZIONE

In esito alla **valutazione dei rischi**, il piano d'emergenza dovrà riportare:

- le azioni da mettere in atto in caso d'emergenza;
- le procedure per l'evacuazione dal luogo della manifestazione;
- le disposizioni per richiedere l'intervento degli Enti preposti;
- le apparecchiature disponibili per la comunicazione;
- le specifiche misure per l'assistenza alle persone diversamente abili;
- **la possibilità di comunicare con il pubblico** in particolare, **facendo ricorso ad apposita messaggistica**, dovranno essere fornite preventivamente e nell'ipotesi di evento incidentale, informazioni sui percorsi di allontanamento, **sulle procedure operative predisposte per l'evento.**

Si dovrà prevedere un **centro di coordinamento per la gestione delle emergenze.**

SEGNALETICA DI SICUREZZA

Nell'installazione della **segnaletica di sicurezza** si potrà far ricorso, oltre che alla segnaletica di sicurezza di tipo ordinario conforme al D.L.vo 81/2008, anche ad ulteriori sistemi di segnalazione ad alta visibilità **posizionati ad un'altezza tale da poter essere visibili** da ogni punto dell'area della manifestazione.



pronto soccorso



doccia emergenza



lavaggio emergenza occhi



uscite di emergenza



direzione uscite di emergenza



indicazione direzione salvataggio



scala di emergenza
indicazione direzione



telefono per
salvataggio



punto di raccolta

OPERATORI DI SICUREZZA

Nella **GSA**, devono essere previsti **operatori** con seguenti mansioni:

• **assistenza esodo** • **instradamento e monitoraggio** • **lotta all'incendio**.

Per l'espletamento di tali mansioni, l'organizzatore si può avvalere di:

1. Soggetti iscritti ad Associazioni di protezione civile riconosciute (**Nota del Dipartimento di Protezione Civile n° 45427 del 6-8-2018**), personale in quiescenza delle Forze dell'Ordine, Forze Armate, Polizia Municipale, Vigili del Fuoco e Servizio Sanitario con attestata **l'idoneità psico-fisica, ovvero altri operatori in possesso di adeguata formazione in materia**;

2. **Addetti alla lotta all'incendio e alla gestione dell'emergenza**, formati con corsi di livello III (ex rischio elevato), ai sensi del DM 02 Settembre 2021 con l'attestato di idoneità rilasciato dal CNVVF.

Il numero complessivo di **operatori di sicurezza** non dovrà essere inferiore a **uno ogni 250 persone**. Ogni **venti operatori** ci deve essere almeno un **coordinatore di funzione**. A questi operatori deve essere aggiunto, sulla base della **valutazione del rischio di incendio e conformemente alla pianificazione di emergenza** un numero di **addetti antincendio** con corso di livello III e idoneità rilasciata dai VVF.



Documentazione necessaria e modalità

Di recente la **Prefettura di Sassari**, al fine di garantire la necessaria uniformità di indirizzo in ambito Provinciale con nota n. 14953 del 14/02/2024, ha inviato una nota, a tutti i Sindaci e ai soggetti componenti della CVLPS, nella quale ha evidenziato quale documentazione di progetto e di collaudo è necessario presentare al fine di **garantire il corretto funzionamento delle Commissioni**.

1) **Le dichiarazioni e certificazioni previste dall'allegato 2 al DM 07.08.2012**, devono essere redatte in modo da comprovare che le strutture, gli impianti, le attrezzature e le opere di finitura sono stati realizzati, installati o posti in opera in conformità alla vigente normativa in materia di sicurezza antincendio.

2) La relazione e gli elaborati grafici devono in particolare:

- fornire ogni utile informazione relativa al tipo di attività di spettacolo, di intrattenimento o sportiva e/o un elenco delle attrazioni;

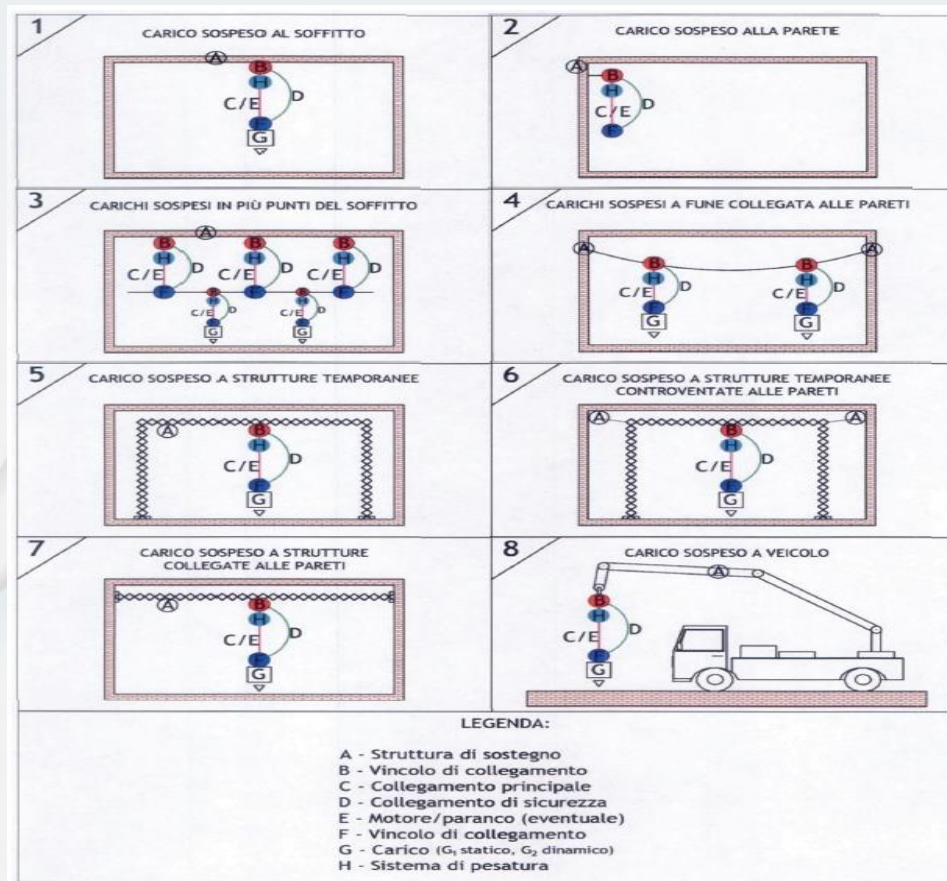
- **identificare l'ubicazione della manifestazione**, con riferimento all'area prescelta, la delimitazione dell'area, la disponibilità di accessi adeguati per eventuali mezzi di soccorso, nonché il sistema delle vie di esodo del pubblico;
- fornire il calcolo preliminare della **capienza dell'impianto e del dimensionamento delle vie di esodo**;
- indicare numero ed ubicazione dei servizi igienici.
- evidenziare il rispetto delle norme e dei principi generali di sicurezza, relativamente a:
 - a. **Strutture**: collaudo statico, certificazioni sulla resistenza al fuoco, certificazione di corretta installazione;
 - b. **Singole attrazioni**: Collaudo strutturale, collaudo impianto elettrico, omologazioni, codici identificativi;
 - c. **Palchi, americane e strutture metalliche**: collaudo statico e di corretto montaggio, delimitazione area palco mediante transenne rigide, separazione tra palco e transenne e tra transenne e prima fila dei posti a sedere;

- d. **Carichi sospesi come casse acustiche, luci, etc.:** certificato di corretta installazione e collaudo
- e. **Posti a sedere:** distribuzione in settori massimo di 10 file e di 10 posti per fila, separazione tra settori con corridoi da 1,2 m, collegamento rigido tra posti a sedere;
- f. **Arredi:** dichiarazione dei rivestimenti e materiali utilizzati (soffitto, contro soffitto, pareti, pavimento etc.) nonché degli arredi, tendaggi, sipari, poltrone, sedie, tavoli etc.) con certificazioni dei materiali ai fini della reazione al fuoco;
- g. **Posti in piedi in impianti sportivi e in spazi aperti per manifestazioni occasionali a carattere non sportivo (es: concerti):** massimo 2 spettatori/mq di superficie destinata;
- h. **Impianti elettrici, di illuminazione di emergenza e di messa a terra:** dichiarazione di conformità (DM 37/2008);
- i. **Mezzi di estinzione:** caratteristiche, tipologia e posizionamento;
- j. **Responsabile della sicurezza** della manifestazione e **addetti antincendio** in possesso di attestato di idoneità per rischio di incendio Livello III;
- k. **Presidio di vigilanza** ai fini antincendio e pronto soccorso;
- l. **Piano di emergenza e piano sanitario.**

Circolare 15985 del 30-10-2023

Verifica della solidità dei carichi sospesi

Le tipologie di possibili carichi sospesi sono schematicamente riportate nella figura che segue. Per le tipologie non ricomprese negli schemi in Figura, il progettista dovrà produrre uno specifico elaborato riportante graficamente lo schema strutturale, corredato di tutte le informazioni atte a dimostrarne l'idoneità, con le verifiche effettuate



Palchi e carichi sospesi

Castelsardo, crolla per la pioggia il tetto del palco che ha ospitato Mahmood

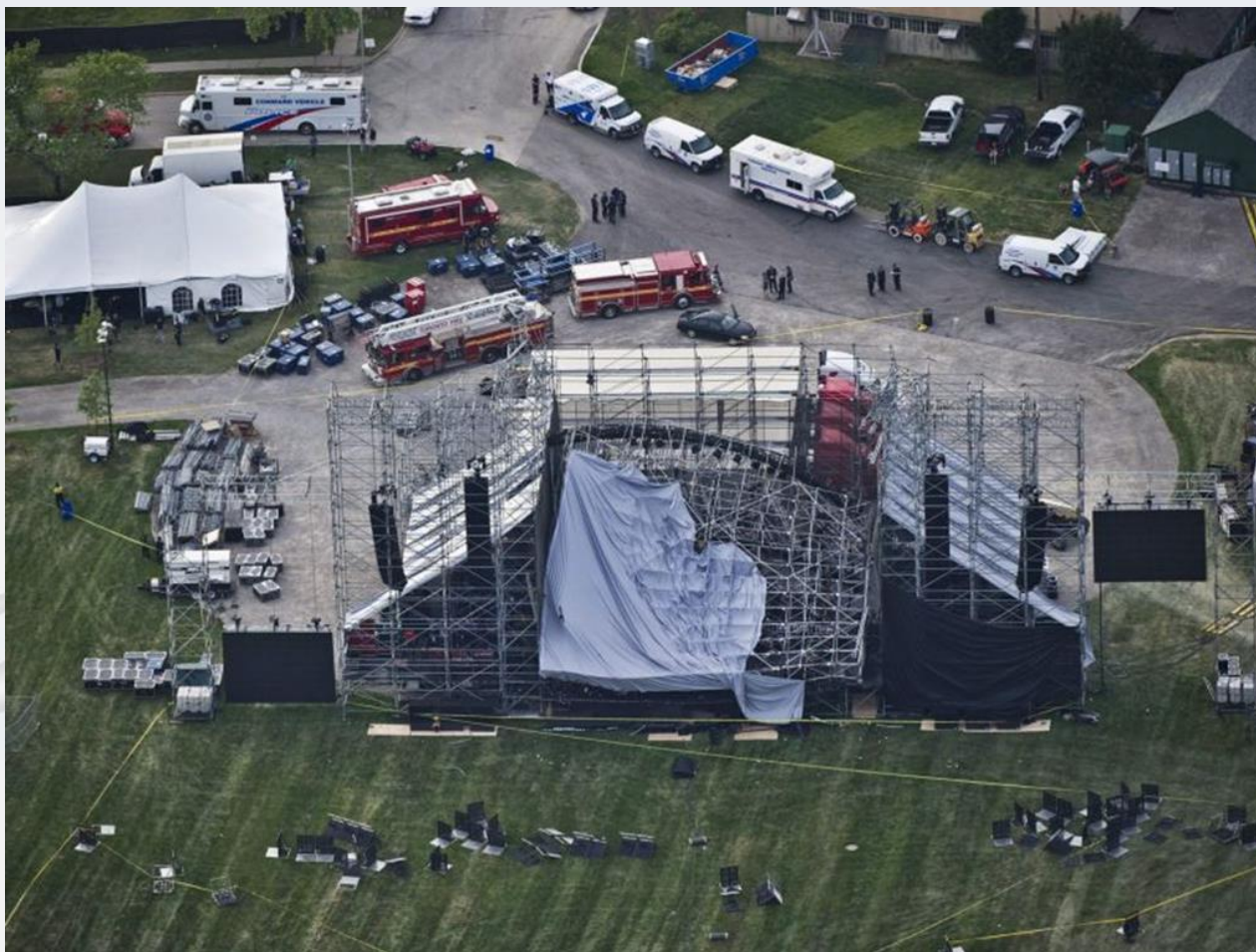
Sfiorato l'incidente, la struttura doveva accogliere la parata di personaggi Disney (manifestazione annullata proprio a causa del maltempo)



6 Gennaio 2024 - una settimana dopo il concerto di fine anno

Toronto, Canada, 16 giugno 2012

crolla il palco dei Radiohead: 1 morto e 3 feriti



Corpo Nazionale
Vigili del Fuoco



Grazie

Ministero dell'Interno

Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile

Comando Provinciale SASSARI

